

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POGREBNIČKOJ DJELATNOSTI

Zagreb, siječanj 2015.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POGREBNIČKOJ DJELATNOSTI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se sadržaj, način i uvjeti za obavljanje pogrebničke djelatnosti, prava i obveze pogrebnika, stručna osposobljenost, evidencija osoba s položenim stručnim ispitom za obavljanje pogrebničke djelatnosti, nadzor nad primjenom Zakona i druga pitanja bitna za obavljanje pogrebničke djelatnosti.

Članak 2.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2006/123/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 12.12.2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006.).

Članak 3.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a koji imaju rodno značenje, odnose se na jednak način i na muški i na ženski rod, bez obzira na to u kojem se rodu koristili.

Članak 4.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

- (1) "*Pogrebnik*" je trgovačko društvo, trgovac pojedinac ili obrtnik upisan u odgovarajući registar za obavljanje pogrebničke djelatnosti koji ima sjedište na teritoriju Republike Hrvatske, osim mrtvozornika imenovanog sukladno posebnim propisima koji reguliraju organizaciju i rad mrtvozorničke službe. Pogrebnik je i fizička ili pravna osoba registrirana za obavljanje pogrebničke djelatnosti koja ima sjedište na teritoriju države članice Europske unije ili države ugovornice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.
- (2) "*Naručitelj pogreba*" je fizička ili pravna osoba koja od pogrebnika naručuje neku od usluga u pogrebničkoj djelatnosti.
- (3) "*Pogrebna oprema*" su drveni i metalni lijesovi, pogrebne urne, transportne kutije za lijesove, tekstil za uređenje lijesova, nadgrobna obilježja, ukrasi za lijesove i sl.
- (4) "*Pogrebne potrepštine*" su odjeća i obuća za umrlu osobu, maramice, oprema za odar, mrtvačnice i dvorane za ispraćaje, potrepštine za grobno mjesto i sl.
- (5) "*Njega tijela umrle osobe*" je pranje, šminkanje, šišanje, manikiranje, oblačenje, balzamiranje i sl.
- (6) "*Pogrebno vozilo*" je vozilo koje je posebno proizvedeno ili prerađeno za prijevoz umrlih te udovoljava uvjetima propisanim ovim Zakonom, kao i drugim posebnim propisima.
- (7) "*Pogrebni centar*" je objekt izvan groblja sa svim službenim i radnim prostorijama za ispraćaj i kremaciju umrle osobe te profesionalno i pijetetno obavljanje pogrebničke djelatnosti u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima koji se odnose na uvjete prostora i opreme za kremaciju umrle osobe.

Članak 5.

- (1) Pogrebnik je dužan svoje usluge obavljati u skladu s pravilima struke, pod jednakim uvjetima za sve i uz iskazivanje dužnog poštovanja prema umrloj osobi i obitelji umrle osobe.
- (2) Pri obavljanju pogrebničke djelatnosti zabranjena je diskriminacija na osnovi rase ili etničke pripadnosti, spola, jezika, vjere, političkog ili drugog uvjerenja, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, imovnog stanja, obrazovanja, društvenog položaja, bračnog ili obiteljskog statusa, dobi, zdravstvenog stanja, invaliditeta, genetskog naslijeđa, rodnog identiteta, izražavanja ili spolne orijentacije.

Članak 6.

- (1) Davanje ponuda i oglašavanje pogrebničke djelatnosti mora biti u skladu sa pravilima struke te uz poštivanje načela pijeteta.
- (2) Na davanje ponuda i oglašavanje pogrebničke djelatnosti na odgovarajući se način primjenjuju odredbe posebnih propisa.

Članak 7.

- (1) Pogrebničkom djelatnosti mogu se baviti pogrebnici iz članka 4. podstavka 1. ovoga Zakona koji ispunjavaju uvjete sukladno odredbama ovoga Zakona, ako imaju sjedište na teritoriju Republike Hrvatske, odnosno pogrebnici koji ispunjavaju uvjete sukladno propisima države članice Europske unije ili države ugovornice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru u kojoj imaju poslovni nastan.
- (2) Pogrebnik koji ispunjava uvjete sukladno propisima države članice Europske unije ili države ugovornice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru u kojoj ima poslovni nastan može obavljati pogrebničku djelatnost u Republici Hrvatskoj na privremenoj ili povremenoj osnovi sukladno odredbama Zakona o uslugama.
- (3) Pogrebnik sa sjedištem na teritoriju trećih država može obavljati pogrebničku djelatnost na teritoriju Republike Hrvatske uz uvjet udovoljavanja uvjeta propisanih ovim Zakonom te uz prethodno ishodište odgovarajućih dozvola sukladno odredbama Zakona o strancima.

II. OBAVLJANJE POGREBNIČKE DJELATNOSTI

Članak 8.

- (1) Pogrebničkom djelatnosti u smislu ovoga Zakona smatra se:

- preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti, odnosno mjesta na kojem se nalazi umrla osoba ili posmrtni ostaci do nadležne patologije, sudske medicine, groblja, krematorija, zračne luke, autobusnog kolodvora, željezničkog kolodvora, pomorske ili riječne luke i ostalih terminala za prijevoz

- putnika ili robe, poslovnog prostora pogrebnika ili drugih mjesta određenih posebnim zakonom;
- organizacija prijevoza i prijevoz umrle osobe u Republici Hrvatskoj u skladu s posebnim propisima;
 - organizacija prijevoza i prijevoz umrle osobe iz Republike Hrvatske u inozemstvo u skladu s posebnim zakonima i međunarodnim sporazumima;
 - organizacija prijevoza i prijevoz umrle osobe iz inozemstva u skladu s ovim Zakonom i međunarodnim sporazumima, uključujući i preuzimanje umrle osobe u zračnoj luci, autobusnom kolodvoru, željezničkom kolodvoru, pomorskoj ili riječnoj luci i ostalim terminalima za prijevoz putnika ili robe, pogrebnikovog poslovnog prostora te prijevoz do groblja odnosno krematorija ili drugih mjesta u Republici Hrvatskoj, kao i prevoz umrle osobe kroz Republiku Hrvatsku;
 - organizacija i ishođenje dokumentacije za prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka;
 - organizacija pogreba ili ispraćaja;
 - prodaja pogrebne opreme i pogrebnih potrepština;
 - organizacija prodaje cvijeća i svijeća;
 - organizacija tiskanja obavijesti o smrti (osmrtnica) te objava popratnih sadržaja (obavijesti, posljednji pozdravi, zahvale, sjećanja) u tiskanim i elektronskim medijima;
 - organizacija glazbenih usluga;
 - organizacija i pružanje usluga njege tijela umrle osobe;
 - organizacija vjerskih obreda;
 - kremiranje umrle osobe izvan groblja;
 - organizacija prosipanja pepela pokojnika u prirodi (more, rijeke, šume, planine, livade i sl.);
 - pohrana i čuvanje urne s posmrtnim ostacima pokojnika u prostoru pogrebnika;
 - ostale poslove neophodne za obavljanje pogrebničke djelatnosti.
- (2) Za poslove preuzimanja i prijevoza umrle osobe iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka pogrebnik je temeljem pisane punomoći naručitelja pogrebnih usluga ovlašten ishoditi svu potrebnu dokumentaciju pri nadležnim tijelima u skladu s važećim propisima i međunarodnim sporazumima.
- (3) Pogrebnik koji preuzme obvezu isporuke usluge naručitelju ne smije povjeriti obavljanje pojedinog pogrebničkog posla pogrebniku koji nema rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti.
- (4) Posao pohrane i čuvanja urne s posmrtnim ostacima pokojnika u prostoru pogrebnika, uvjeti i rokovi čuvanja ugovaraju se između pogrebnika i naručitelja usluge sukladno propisima kojima se uređuju obvezni odnosi.
- (5) U prostoru u kojem obavlja djelatnost pogrebnik je dužan na vidljivom mjestu istaknuti cijene usluga koje nudi te je dužan istih se pridržavati.

Članak 9.

- (1) Iznimno, preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine iz članka 8. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona, za koje nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije, pogrebnik obavlja

temeljem ugovora o povjeravanju poslova prijevoza pokojnika sklopljenim s jedinicom lokalne samouprave.

- (2) Jedinice lokalne samouprave raspisuju natječaj za povjeravanje poslova prijevoza iz stavka 1. ovoga članka temeljem ovoga Zakona i odluke o određivanju poslova prijevoza pokojnika koji se financiraju iz proračuna jedinice lokalne samouprave.

Članak 10.

- (1) Prijevoz umrlih i posmrtnih ostataka, osim pepela umrle osobe može obavljati samo pogrebnik i to pogrebnim vozilom koje mora udovoljavati tehničkim i sanitarnim uvjetima sukladno posebnom propisu, u svrhu čega se izdaje atest vozila pri stanicama za tehnički pregled vozila.
Atest se ne izdaje za uvezena pogrebna vozila koja su izrađena i atestirana u državi članici Europske unije i državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.
- (2) Poslovne prostorije u kojima se obavlja pogrebnička djelatnost moraju udovoljavati propisanim sanitarno-tehničkim i higijenskim uvjetima te ostalim uvjetima koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica propisanih posebnim propisima.
- (3) Prostor i oprema pogrebnog centra iz članka 4. stavka 1. podstavka 7. ovoga Zakona u sklopu kojeg se nalazi prostorija za kremaciju umrle osobe moraju udovoljavati uvjetima određenim propisima o tehničkoj opremljenosti i zaštiti na radu, zaštiti i unaprjeđenju čovjekovog okoliša, zaštiti od buke, štetnih emisija te drugim propisima koji se odnose na kremaciju tijela.

Članak 11.

- (1) Pogrebnik je dužan kod osiguravatelja u Republici Hrvatskoj sklopiti ugovor o osiguranju od odgovornosti za štetu koji pokriva opću odgovornost i odgovornost iz djelatnosti (profesionalnu odgovornost), za štetu koju bi naručitelju pogreba ili trećim osobama mogao prouzročiti obavljanjem pogrebničke djelatnosti.
- (2) Za štetu koju bi pogrebnik mogao prouzročiti obavljanjem pogrebničke djelatnosti najniža osigurana svota ne može biti manja od 20.000,00 kuna po jednom štetnom događaju, odnosno 100.000,00 kuna za sve odštetne zahtjeve u jednoj osiguravateljskoj godini.
- (3) Pogrebnik može biti osiguran i kod osiguravatelja u državi članici Europske unije i državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.

Rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti

Članak 12.

- (1) Pravna ili fizička osoba upisana u odgovarajućem registru za obavljanje pogrebničke djelatnosti dužna je prije početka obavljanja ishoditi rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti.

- (2) Zahtjev za izdavanje rješenja iz stavka 1. ovoga članka podnosi se mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno nadležnom uredu Grada Zagreba na čijem području je sjedište pogrebnika neposredno u pisanom obliku te poštom ili elektroničkim putem.
- (3) Zahtjev iz stavka 2. ovoga članka mora sadržavati sljedeće podatke i dokaze:
- izvadak iz sudskog ili Obrtnog registra;
 - ugovor o radu s osobom koja je položila ispit za obavljanje pogrebničke djelatnosti;
 - ugovor o osiguranju s osiguravateljskim društvom za slučaj odgovornosti za štetu nastalu obavljanjem pogrebničke djelatnosti i to za svotu osiguranja najmanje u iznosu iz članka 11. stavka 2. ovoga Zakona;
 - dokaz o vlasništvu ili zakupu poslovnog prostora ili pogrebnog centra;
 - dokaz o vlasništvu ili zakupu najmanje jednog pogrebnog vozila;
 - dokaz o vlasništvu ili zakupu parkirališta za pogrebna vozila, tj. da na raspolaganju ima mjesto na kojemu može držati pogrebna vozila na način koji ispunjava minimalne tehničke i organizacijske uvjete za sigurno parkiranje;
 - rješenje o ispunjavanju minimalno tehničkih, sanitarnih i drugih uvjeta prostora i opreme za obavljanje pogrebničke djelatnosti;
 - uvjerenje o nekažnjavanju za pogrebnika fizičku osobu, trgovca pojedinca ili odgovornu osobu u pravnoj osobi za kazneno djelo protiv života i tijela, odnosno kaznenog djela povrede mira pokojnika;
 - uvjerenje o neizricanju prekršajnih kazni iz članka 13. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona.
- (4) Dokaze iz stavka 3. podstavaka 1., 8. i 9., ovoga članka po službenoj dužnosti pribavlja mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, na čijem području je sjedište pogrebnika, odnosno podružnica ili izdvojeni pogon.
- (5) Obveza ishoda rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti odgovarajuće se primjenjuje na podružnicu pravne osobe, odnosno izdvojeni pogon obrtnika.

Članak 13.

- (1) Poslovni ugled u smislu ovoga Zakona nema odgovorna osoba pogrebnika koja je:
- pravomoćno osuđena zbog kaznenog djela protiv života i tijela, odnosno povrede mira pokojnika;
 - pravomoćnom odlukom suda za prekršaje, bila tijekom jedne godine dva puta kažnjena za prekršaj povezan s obavljanjem pogrebničke djelatnosti, sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 14.

- (1) Ako mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba uvidom u dokaze iz članka 12. stavka 3. ovoga Zakona, utvrdi da su ispunjeni

traženi uvjeti, donijet će rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti.

- (2) Ured iz stavka 1. ovoga članka će bez odgađanja dostaviti rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti, pogrebniku, nadležnom registarskom tijelu, mjesno nadležnoj Poreznoj upravi i nadležnim inspekcijama sukladno posebnim propisima.
- (3) Pogrebnik može započeti obavljati djelatnost danom izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 15.

Ako Ured iz članka 14. stavka 1. ovoga Zakona odbije zahtjev pogrebnika za donošenje rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti, podnositelj zahtjeva može raskinuti ugovor iz članka 11. ovoga Zakona.

Članak 16.

- (1) Mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, donijet će rješenje kojim se utvrđuje da su zakonski uvjeti za obavljanje pogrebničke djelatnosti prestali postojati, ako utvrdi da pogrebnik ne ispunjava uvjete za obavljanje pogrebničke djelatnosti iz članka 12. ovoga Zakona, te ako pogrebnik pogrebničke poslove obavlja protivno odredbama ovoga Zakona ili provedbenim propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.
- (2) Mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, izvršno rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja pogrebniku i nadležnom trgovačkom sudu na daljnje postupanje, odnosno, ako je pogrebnik upisan u Obrtnom registru, zadržava primjerak rješenja temeljem kojeg provodi postupak brisanja pogrebnika iz Obrtnog registra.

Članak 17.

- (1) Protiv rješenja mjesno nadležnog ureda državne uprave u županiji, odnosno nadležnog ureda Grada Zagreba, pogrebnik može izjaviti žalbu ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt.
- (2) Protiv rješenja ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt nije dopuštena žalba ali se može pokrenuti upravni spor.

III. ISPIT O STRUČNOJ OSPOSOBLJENOSTI

Stručna osposobljenost

Članak 18.

- (1) Pogrebnik mora ispunjavati poseban uvjet stručne osposobljenosti za obavljanje pogrebničke djelatnosti ili zaposliti radnika u punom radnom vremenu koji udovoljava ovom uvjetu.

- (2) Radnik iz stavka 1. ovoga članka mora udovoljavati uvjetima iz članka 12. stavka 3. podstavaka 8. i 9. ovoga Zakona.
- (3) Stručna osposobljenost iz stavka 1. ovoga članka dokazuje se polaganjem ispita o stručnoj osposobljenosti za obavljanje pogrebničke djelatnosti (u daljnjem tekstu: ispit o stručnoj osposobljenosti).

Članak 19.

- (1) Ispitu o stručnoj osposobljenosti može pristupiti osoba s najmanje završenim srednjim strukovnim obrazovanjem u trogodišnjem trajanju.
- (2) Ispit o stručnoj osposobljenosti provodi Hrvatska obrtnička komora prema programu koji utvrđuje pravilnikom ministar nadležan za poduzetništvo i obrt na prijedlog Hrvatske obrtničke komore.
- (3) Listu ispitivača koja se sastoji od dvadeset osoba iz reda stručnjaka za pojedina ispitna područja, odlukom imenuje ministar nadležan za poduzetništvo i obrt.
- (4) Ispit o stručnoj osposobljenosti polaže se pred ispitnom komisijom koja se sastoji od pet članova, a koju s liste ispitivača za svaki ispitni rok imenuje predsjednik Hrvatske obrtničke komore.
- (5) Ispit o stručnoj osposobljenosti sastoji se od pisanoga i usmenog dijela.
- (6) Nakon položenog ispita o stručnoj osposobljenosti Hrvatska obrtnička komora izdaje uvjerenje o položenom ispitu o stručnoj osposobljenosti.
- (7) Hrvatska obrtnička komora vodi evidenciju o položenim ispitima o stručnoj osposobljenosti.
- (8) Način i postupak provedbe ispita o stručnoj osposobljenosti, visinu naknade troškova, sadržaj i oblik uvjerenja o položenom ispitu o stručnoj osposobljenosti, propisuje pravilnikom ministar nadležan za poduzetništvo i obrt uz prethodno mišljenje Hrvatske obrtničke komore.

Evidencija osoba s položenim ispitom o stručnoj osposobljenosti za obavljanje pogrebničke djelatnosti

Članak 20.

- (1) Evidencija osoba s položenim ispitom o stručnoj osposobljenosti za obavljanje pogrebničke djelatnosti (u daljnjem tekstu: Evidencija) vodi se u Hrvatskoj obrtničkoj komori.
- (2) Oblik, sadržaj i način vođenja Evidencije propisuje pravilnikom ministar nadležan za poduzetništvo i obrt uz prethodno mišljenje Hrvatske obrtničke komore.

- (3) Podatke iz Evidencije Hrvatska obrtnička komora redovito dostavlja ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt, a uvid u podatke mogu zatražiti i druge zainteresirane osobe.

IV. NADZOR

Članak 21.

- (1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt.
- (2) Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt nadzire i prati rad Hrvatske obrtničke komore u obavljanju poslova koji su komori dani kao javne ovlasti u području provedbe stručnog osposobljavanja za obavljanje pogrebničke djelatnosti.
- (3) Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, kao i posebnih propisa koji se odgovarajuće primjenjuju na obavljanje pogrebničke djelatnosti, provode inspekcije sukladno ovlaštenjima utvrđenim posebnim propisima i ovim Zakonom.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 22.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 35.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pogrebnik ako:
- obavlja pogrebničku djelatnost bez upisa u odgovarajući registar suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 4. podstavak 1.);
 - je imenovan mrtvozornikom sukladno posebnim propisima koji reguliraju reguliraju organizaciju i rad mrtvozorničke službe (članak 4. podstavak 1.);
 - povjeri obavljanje pojedinog pogrebničkog posla pogrebniku koji nema rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti (članak 8. stavak 3.);
 - u prostoru u kojem obavlja djelatnost nije na vidljivom mjestu istaknuo cijene usluga koje nudi ili se ne pridržava istaknutih cijena (članak 8. stavak 5.);
 - prijevoz umrlih i posmrtnih ostataka, osim pepela umrle osobe, obavlja u pogrebnom vozilu koje ne udovoljava propisanim tehničkim i sanitarnim uvjetima (članak 10. stavak 1.);
 - poslovne prostorije u kojima obavlja pogrebničku djelatnost ne udovoljavaju propisanim tehničkim i sanitarnim uvjetima (članak 10. stavak 2.);
 - prostor i oprema pogrebnog centra ne udovoljavaju uvjetima utvrđenim posebnim propisima (članak 10. stavak 3.);
 - nema važeći ugovor o osiguranju od odgovornosti za štetu koji pokriva opću odgovornost i odgovornost iz djelatnosti (profesionalnu odgovornost), sklopljenim s osiguravateljem u Republici Hrvatskoj, odnosno s osiguravateljem u državi članici Europske unije i državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru (članak 11. stavak 1. i 3.);
 - nije ishodio rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti (članak 12. stavak 1.);

- nema zaposlenog radnika u punom radnom vremenu koji je stručno osposobljen za obavljanje pogrebničke djelatnosti (članak 18. stavak 1.).
- (2) Za počinjenje prekršaja iz stavka 1. ovoga članka te za opetovano ponavljanje prekršaja pogrebniku se uz izricanje novčane kazne može izreći i zaštitna mjera ili mjera sigurnosti zabrane obavljanja pogrebničke djelatnosti.
- (3) Ukoliko se izrečenom zaštitnom mjerom ili mjerom sigurnosti zabrani obavljanje pogrebničke djelatnosti u trajanju dužem od tri mjeseca, pogrebnik se iz odgovarajućeg registra briše po sili zakona.
- (4) Nadležne inspekcije dužne su bez odgađanja izvršnu odluku o izrečenim mjerama iz stavka 3. ovoga članka, dostaviti nadležnom trgovačkom sudu, ili mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno nadležnom uredu Grada Zagreba, na nadležno postupanje.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 23.

- (1) Ministar nadležan za poduzetništvo i obrt donijet će provedbene propise na temelju ovlasti iz ovoga Zakona (članak 19. stavci 2. i 8. i članak 20. stavak 2.), u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Ministar nadležan za poduzetništvo i obrt donijet će odluku o listi ispitivača za provođenje ispita o stručnoj osposobljenosti (članak 19. stavak 3.), u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 24.

Koncesije za obavljanje prijevoza pokojnika, koje su u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu dodijelila nadležna tijela jedinica lokalne samouprave i Grada Zagreba, prestaju važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 25.

Pravne i fizičke osobe koje prijevoz pokojnika od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova sklopljenim s jedinicama lokalne samouprave sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, nastavljaju obavljanje navedenog prijevoza pokojnika do isteka roka važenja ugovora.

Članak 26.

- (1) Fizičke i pravne osobe koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju pogrebničku djelatnost dužne su uskladiti svoje poslovanje s odredbama ovoga Zakona u roku godinu dana od dana njegova stupanja na snagu.
- (2) Fizičke i pravne osobe koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju pogrebničku djelatnost dužne su u roku iz stavka 1. ovoga članka ishoditi rješenje o

ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti u skladu s odredbama ovoga Zakona.

- (3) Fizičkoj i pravnoj osobi koja ne ishodi rješenje sukladno stavku 2. ovoga članka prestaje pravo na obavljanje djelatnosti, o čemu mjesno nadležni ured državne uprave u županiji odnosno nadležni ured Grada Zagreba, donosi rješenje.
- (4) Rješenje iz stavka 3. ovoga članka, o prestanku prava na obavljanje djelatnosti, prosljeđuje se nadležnom trgovačkom sudu, koji provodi postupak brisanja djelatnosti iz sudske registra, odnosno mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno nadležnom uredu Grada Zagreba, koji kao registarsko tijelo za fizičku osobu zadržava primjerak navedenog rješenja i provodi postupak brisanja djelatnosti iz Obrtnog registra.

Članak 27.

Pogrebници koji su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona upisani u odgovarajućem registru, mogu pristupiti polaganju ispita o stručnoj osposobljenosti bez obveze udovoljavanja uvjetu najmanje završenog srednjeg strukovnog obrazovanja u trogodišnjem trajanju.

Članak 28.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe članka 3. stavka 1. točke 9., stavka 10. podstavka 2., članka 10. stavka 1. točke 10., članka 11. stavka 1. podstavka 8. i članka 20. stavka 1. točke 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012, 94/2013 i 153/2013), koje se odnose na prijevoz pokojnika.

Članak 29.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU

Zakon se donosi s ciljem uređenja sadržaja, načina i uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti, prava i obveze pogrebnika, stručna osposobljenost, evidencija osoba s položenim stručnim ispitom za obavljanje pogrebničke djelatnosti, nadzor nad primjenom Zakona i druga pitanja važna za obavljanje pogrebničke djelatnosti, na način kako je to uređeno propisima ostalih država članica EU, odnosno država ugovornica Europskog gospodarskog prostora, a kojima se ostvaruje sloboda poslovnog nastana i slobodno kretanje usluga.

Zakonom se uvode odredbe u nacionalno zakonodavstvo sukladno preuzetoj Direktivi o uslugama 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12.12.2006. godine o uslugama na unutarnjem tržištu, kako bi se osiguralo usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije.

Važeća legislativa za obavljanje pogrebnih poslova sadržana u Zakonu o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 21/96, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 150/2002, 26/2003, 82/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 144/2012 i 147/2014), nije sukladna zahtjevima iz navedene Direktive i iziskuje izdvajanje pogrebnih djelatnosti u segmentu prijevoza umrle osobe do groblja, odnosno do krematorija (u sastavu groblja) u posebni propis kojim bi se sveobuhvatno uredilo navedeno područje i pripremlilo fizičke i pravne osobe za obavljanje tih poslova i ravnopravni nastup na tržištu.

Sukladno odredbi članka 3. stavka 1. točke 11. Zakona o komunalnom gospodarstvu "održavanje groblja i krematorija te obavljanje pogrebnih poslova", smatraju se komunalnim djelatnostima. Pod obavljanjem pogrebnih poslova razumijeva se preuzimanje, opremanje i prijevoz umrle osobe do mjesta ukopa ili kremiranja. Fizička i pravna osoba komunalnu djelatnost obavlja na temelju ugovora o koncesiji, odnosno na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova čime ih se stavlja u neravnopravan položaj u odnosu na trgovačko društvo, javnu ustanovu, odnosno na službu-vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, bez koncesije za obavljanje navedene djelatnosti. Potrebno je istaknuti da je Hrvatski sabor u Odluci o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 3. stavka 1. točke 11. i stavka 12. Zakona o komunalnom gospodarstvu, klase: 021-12/02-05/50, od 13. prosinca 2002. godine utvrdio da poslovi u svezi s pogrebom ili kremiranjem koji se obavljaju izvan područja groblja ili krematorija, kao što su preuzimanje – prijenos umrle osobe, priprema pokojnika za pokapanje ili kremiranje (oblačenje i uređivanje pokojnika, balzamiranje i sl.), prodaja pogrebne opreme (lijes, križ i sl.), organiziranje ukopa ili kremiranja, tiskanje osmrtnica, ugovaranje vjerskog obreda i sl., te prijevoz umrle osobe specijalnim vozilom od mjesta smrti do groblja ili krematorija, su poslovi koje može obavljati fizička ili pravna osoba slobodno na tržištu, ako ispunjava propisane uvjete i to bez koncesije, jer se ti poslovi ne mogu smatrati komunalnim poslovima. Stoga, navodi se u Odluci, obzirom da su poduzetnička i tržišna sloboda temelj gospodarskog ustroja Republike Hrvatske, nema potrebe za davanje vjerodostojnog tumačenja ovih odredbi jer se istih moraju pridržavati i sva ovlaštena tijela u provedbi i nadzoru provođenja ovoga Zakona i drugih propisa.

Nastavno iznesenom obavljanje pogrebničke djelatnosti koja obuhvaća preuzimanje, opremanje i prijevoz umrle osobe do groblja i ostale djelatnosti navedene u članku 8. ovoga Zakona, potrebno je izdvojiti iz Zakona o komunalnom gospodarstvu jer tamo ne pripada, s

obzirom da se radi o djelatnosti koja se slobodno obavlja na tržištu uz udovoljavanje propisanim uvjetima bez obveze ishođenja koncesije.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Uz članak 1.

Utvrdjuje se područje koje uređuje ovaj Zakon.

Uz članak 2.

Odredba kojom se utvrđuje usklađenje odredbi Zakona sa Direktivom 2006/123/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 12.12.2006. o uslugama na unutarnjem tržištu.

Uz članak 3.

Odredba o rodnom značenju.

Uz članak 4.

Značenje pojma "pogrebnik" i ostalih pojmova u smislu ovoga Zakona.

Uz članke 5. i 6.

Osnovna načela obavljanja pogrebničke djelatnosti.

Uz članak 7.

Izjednačavanje prava u obavljanju djelatnosti od strane pogrebnika sa sjedištem u zemlji članici EU i državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru sa pogrebnicima sa sjedištem na teritoriju Republike Hrvatske, kao i mogućnost obavljanja djelatnosti na povremenoj i privremenoj osnovi sukladno Zakonu o uslugama.

Uz članak 8.

Taksativno navođenje koji poslovi se smatraju pogrebničkom djelatnosti, kao i ovlast pogrebnika za ishođenje potrebne dokumentacije pri nadležnim tijelima na traženje naručitelja pogrebne usluge.

Uz članak 9.

Iznimno, prijevoz pokojnika se u slučaju nemogućnosti utvrđivanja uzroka smrti i potrebe obavljanja obdukcije, od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine, obavlja temeljem ugovora o povjeravanju poslova prijevoza pokojnika sa jedinicom lokalne samouprave.

Uz članak 10.

Propisuje se obvezan prijevoz umrle osobe i posmrtnih ostataka pogrebnim vozilom od strane pogrebnika koji mora udovoljavati određenim tehničkim i sanitarnim uvjetima, kao i poslovne prostorije u kojima se obavlja pogrebnička djelatnost. Propisanim uvjetima posebnim propisima moraju udovoljavati i prostor i oprema pogrebnog centra.

Uz članak 11.

Obveza pogrebnika o sklapanju ugovora o osiguranju od odgovornosti za štetu koja pokriva opću i profesionalnu odgovornost uz minimum i maksimum osigurane svote po jednom štetnom događaju, odnosno za zbirne odštetne zahtjeva u jednoj osiguravateljskoj godini.

Uz članak 12.

Navedeni članak sadrži obvezu pogrebnika za ishodenje rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti, tijekom postupka pri nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno nadležnom uredu Grada Zagreba.

Uz članke 13., 14., 15., 16. i 17.

Utvrđuju pojam poslovnog ugleda pogrebnika, mogućnost raskida ugovora o osiguranju od odgovornosti za štetu u slučaju odbijanja zahtjeva za donošenje navedenog rješenja, utvrđivanje prestanka postojanja propisanih uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti, kao i mogućnost izjavljivanja žalbe pogrebnika protiv takvog rješenja ministarstvu nadležnom za obrt.

Uz članke 18, 19. i 20.

Odredbe se odnose na ispit o stručnoj osposobljenosti za obavljanje pogrebničke djelatnosti, program ispita, sastav ispitne komisije pri Hrvatskoj obrtničkoj komori, izdavanje uvjerenja o položenom ispitu o stručnoj osposobljenosti, način i postupak provedbe stručnog ispita, naknadu troškova i sl., kao i oblik i sadržaj vođenja evidencije osoba s položenim ispitom o stručnoj osposobljenosti za obavljanje pogrebničke djelatnosti.

Uz članak 21.

Odredbe se odnose na provođenje upravnog nadzora nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istog i na provođenje inspekcijskog nadzora sukladno ovlaštenjima iz posebnih zakona i ovoga Zakona.

Uz članak 22.

Odnosi se na popis prekršajnih odredbi i propisanih novčanih kazni za osobu pogrebnika.

Uz članak 23.

Odnosi se na prijelazne i završne odredbe kojima se utvrđuje obveza donošenja provedbenih propisa na temelju ovoga Zakona u određenom roku za ministra nadležnog za poduzetništvo i obrt. Uspostavlja se obveza usklađenja poslovanja subjekata koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju pogrebničku djelatnost.

Uz članak 24.

Utvrđuje se prestanak važenja koncesija za obavljanje prijevoza pokojnika.

Uz članak 25.

Utvrđuje se nastavak važenja ugovora o povjeravanju poslova prijevoza pokojnika sklopljenih s jedinicama lokalne samouprave temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu, do isteka roka važenja istih.

Uz članak 26.

Utvrđuje se obveza usklađivanja obavljanja pogrebničke djelatnosti od strane fizičkih i pravnih osoba koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju pogrebničku djelatnost i obveza ishodenja rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 27.

Utvrđuje se pravo pristupanju polaganja ispita o stručnoj osposobljenosti pogrebnicima koji

su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona upisani u odgovarajućim registrima bez obveze udovoljavanju uvjeta najmanje završenog srednjeg strukovnog obrazovanja u trogodišnjem trajanju.

Uz članak 28.

Utvrđuje se prestanak važenja odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 26/2003, 82/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 153/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012, 94/2013 i 153/2013), koje se odnose na prijevoz pokojnika.

Uz članak 29.

Utvrđuje se datum stupanja na snagu ovoga Zakona.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Nakon Izvješća s rasprave Odbora za gospodarstvo i donošenja zaključka o prihvatanju Prijedloga zakona o pogrebničkoj djelatnosti, od strane Odbora za gospodarstvo, zaključeno je da nije bilo supstantivnih primjedbi na sadržaj istog, niti konkretnih prijedloga za drukčije uređenje materije i poboljšanje zakonskog teksta, nego se rasprava kretala od podržavanja takvog Zakona koji podupire poduzetničku inicijativu i uređenje djelatnosti, do potpuno oprečnog razmišljanja i priklanjanja stavu o nepotrebnosti takvog Zakona jer je dostatan Zakon o komunalnom gospodarstvu. Stoga Konačni prijedlog Zakona ne sadrži razlike u odnosu na Prijedlog zakona.

Zakon o komunalnom gospodarstvu ne uređuje, nego "spominje" obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja groblja i krematorija te prijevoza pokojnika koji je uvjetovan ishođenjem koncesije za fizičke i pravne osobe registrirane za prijevoz, dok komunalna društva u vlasništvu jedinica lokalne samouprave prijevoz obavljaju bez koncesije. Takvo određenje, u kojem gospodarski subjekti uživaju različiti tretman u korist onoga kojeg je osnivač jedinica lokalne samouprave, protivno je temeljnim ustavnim odredbama sukladno kojima su poduzetnička i tržišna sloboda temelj gospodarskog ustroja Republike Hrvatske, država osigurava svim poduzetnicima jednak pravni položaj na tržištu, a zabranjuje zlouporabu monopolskog položaja određenog zakonom. Ovim Zakonom izdvojena je iz komunalnih djelatnosti djelatnost prijevoza pokojnika do groblja, odnosno krematorija u sastavu groblja, dok djelatnost održavanja groblja i krematorija, kao i ukop pokojnika, neupitno ostaje komunalna djelatnost pa stoga svoje mjesto ima u Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Naglasili bismo da su u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije sadržana pravila o tržišnom natjecanju na zajedničkom tržištu, koja važe i za javna poduzeća, obavljanje javnih usluga i usluga od općeg interesa, a građanima EU priznaje se pristup uslugama od općeg gospodarskog interesa radi poticanja socijalne i teritorijalne kohezije EU. S obzirom da su neki zastupnici kao protivnici donošenja ovoga Zakona, navodili primjere

zemalja iz okruženja kao npr. Republike Slovenije, koje imaju isti pristup, ističemo da je u Odluci Vlade Republike Slovenije br. 35400-2/2014/8, od 27. ožujka 2014. godine, navedeno da će se novi Zakon o pogrebnoj djelatnosti i upravljanju grobljima urediti tako da će djelatnost ukopa ubuduće biti organizirana kao obvezna gospodarska javna služba, a pogrebna djelatnost će se izdvojiti kao tržišna djelatnost uz obvezu udovoljavanja propisanim uvjetima.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I RAZLOZI ZBOG KOJIH NISU PRIHVAĆENI

Odbor za zakonodavstvo

Predložio je preispitivanje visine obveznog osiguranja za obavljanje djelatnosti te u uvjetima za obavljanje djelatnosti predvidjeti samo srednje obrazovanje, ali ne isključivo strukovno.

Predlagatelj smatra da su predložene najniže osigurane svote (20.000,00 kuna po jednom štetnom događaju, odnosno 100.000,00 kuna za sve odštetne zahtjeve u jednoj osiguravateljskoj godini), prihvatljive s obzirom na utvrđene visine osiguranih svota u obveznom osiguranju te s naglaskom na objektivnu nemogućnost utvrđivanja materijalne, a još manje nematerijalne vrijednosti štete na tijelu umrle osobe.

U vezi druge primjedbe koja se odnosila na uvjetovanje strukovnog obrazovanja za obavljanje pogrebničke djelatnosti, norma je stipulirana na način da je minimum obrazovanja srednje strukovno obrazovanje za pristupanje stručnom ispitu, što ne isključuje bilo koje srednje obrazovanje, postavlja se samo minimum obrazovanja.

Odbor za gospodarstvo

Postavio je pitanje na čije se zemljište smije prosipati pepeo pokojnika obzirom ovaj Zakon ne propisuje rješenje za isto. Predlagatelj je ovim Zakonom utvrdio organizaciju prosipanja pepela pokojnika u prirodi (more, rijeke, šume, planine, livade i sl.), kao jednu od djelatnosti pogrebnika, jer važeća legislativa u Republici Hrvatskoj to ne zabranjuje, niti propisuje uvjete pod kojima se to smije raditi. Nadalje, izneseno je stajalište da mijenjanje odredbe jednoga zakona, drugim zakonom, u ovom slučaju mijenjanje odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu ovim Zakonom, nije najsretnije rješenje. Predlagatelj se ne slaže s takvim stajalištem jer je takva praksa uvriježena u našem zakonodavstvu, štoviše neizbježna, jer se donosi poseban zakon kojim se uređuje pogrebnička djelatnost, koja kao takva ne postoji, ali koja u jednom dijelu koji se odnosi na "prijevoz umrle osobe", svoje mjesto u ovom trenutku ima u Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Budući prijevoz umrle osobe do groblja ili krematorija u sastavu groblja, nije komunalna djelatnost, već je može obavljati bilo koja fizička ili pravna osoba koja udovoljava postavljenim uvjetima, slobodno na tržištu temeljem ugovornog odnosa gospodarskog subjekta sa članovima obitelji umrle osobe, nužno je ukinuti odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu koje tu djelatnost propisuju kao komunalnu uz obvezu ishoda koncesije ukoliko jedinice lokalne samouprave to odluče omogućiti raspisivanjem javnog natječaja. Ovo je dakle, lex specialis koji uređuje sadržaj, način i uvjete za obavljanje pogrebničke djelatnosti, prava i obveze pogrebnika, stručnu osposobljenost, evidenciju osoba s položenim stručnim ispitom za obavljanje pogrebničke djelatnosti, nadzor nad primjenom Zakona i druga pitanja bitna za obavljanje pogrebničke djelatnosti.

Upućena molba predstavniku predlagatelja da razmotri mogućnost propisivanja ukopa životinja, makar i nekim drugim zakonom, ukazuje na potrebu pojašnjenja kako ovaj Zakon ne uređuje način i uvjete za ukop pokojnika, niti upravljanje i održavanje groblja jer isto kao komunalna djelatnost ostaje dijelom Zakona o komunalnom gospodarstvu. Slažemo se da bi ukop životinja i osnivanje groblja trebalo urediti Zakonom kao djelatnosti koje se na tržištu obavljaju slobodno pod utvrđenim uvjetima, u kojem slučaju bi ovo javnopravno tijelo, kao poticatelj razvoja poduzetništva, moglo biti nositelj izrade istog, ali to nije moguće učiniti ovim Zakonom.

Ostale primjedbe – saborska rasprava

Primjedba zastupnika Slavka Linića odnosila se na neslaganje sa uvodnim obrazloženjem razloga donošenja Zakona kojim bi se pogrebničke djelatnosti koje se odnose na prijevoz pokojnika do mrtvačnice na groblju ili krematoriju izdvojile iz zakonodavnog okvira Zakona o komunalnom gospodarstvu, što bi dovelo do liberalizacije tržišta i dokidanja monopola trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, a u konačnici bi dovelo do podizanja kvalitete usluge, pada cijena i dodatnog zapošljavanja radnika na području pružanja pogrebničkih usluga. Smatra da upravljanje grobljima, krematorijima i prijevoz pokojnika spadaju u javnu službu kao komunalna djelatnost i da predstavljaju javni interes, a temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu. Do donošenja tog Zakona, ističe da se prijevoz pokojnika obavljao na način koji je rezultirao neodgovornim odnosom prema tijelu umrle osobe, odnosno prema obitelji, prijevozom u raspadnutom automobilu, odlaganjem u garaže, kuhinje, nije bilo evidencije o smrti, ukoliko totalni nered, a sad Ministarstvo poduzetništva i obrta želi promijeniti sve dobro što je donio Zakon o komunalnom gospodarstvu. Smatra da jedinice lokalne samouprave dobro skrbu o djelatnostima, da ulažu enormne novce u groblje, u mrtvačnice, u frižidere itd. i da osiguravaju kvalitetu usluge koncesijskim ugovorima te da sadašnji model ne pokazuje nikakve slabosti pa nije potreban Zakon o pogrebničkoj djelatnosti. Prijevoz pokojnika treba ostati komunalna djelatnost kako bi se osigurala učinkovita kontrola obavljanja iste.

Predlagatelj smatra da zastupnik Slavko Linić nije shvatio kako je prijevoz pokojnika do groblja ili krematorija izuzet iz komunalne djelatnosti jer isti to nije, niti predstavlja javni interes. Tijelom pokojnika raspolaže obitelj i ista je legitimirana za organizaciju prijevoza putem odabranog isporučitelja usluge prijevoza, pa nema osnove da ta djelatnost bude u režimu koncesije, odnosno da bude obavljana od strane komunalnih društava osnovanih od strane jedinica lokalne samouprave. Ne bismo ponavljali razloge i obrazloženja za potrebu donošenja ovoga Zakona, već upućujemo na stajališta iz nenormativnog dijela u kojem je to nedvosmisleno obrazlagano.

Zastupnik Zlatko Tušak dao je primjedbu na okolnost da se udruge gradova nisu uključile u javnu raspravu o ovom Zakonu, te da su sad prije donošenja samog Zakona uputile ovaj materijal kojim osporavaju rješenja iz ovoga Zakona. Naveo je i kako određene jedinice lokalne samouprave po isteku dodijeljene koncesije nisu ponovno raspisale natječaj već su povećale cijenu usluge po tri puta veću nego koncesionari i to je drugi dio paradoksa o kojem govorimo, kako se unutar toga odnosimo jer će ovaj Zakon na tržištu pokazati tko je jeftiniji a tko nije.

Zastupnik Nenad Pleše ukazao je na pojavu da poduzetnik pogrebnik u Delnicama, ne može obaviti prijevoz svog roditelja koji je umro u Rijeci na pokop u Dalmaciji jer nema koncesiju za Dalmaciju nego to mora raditi neki njegov kolega koji je ima.

Ovakvom primjedbom podcrtana je apsurdnost koncesije za prijevoz pokojnika koja se odnosi samo na jedno područje i time onemogućava prijevoz iz jedne u drugu regiju Republike Hrvatske i zbog koje prijevoznici poduzetnici imaju velikih problema jer bi teoretski tijelo trebalo prebacivati u vozilo drugog prijevoznika koji ima koncesiju za određeno područje gdje se obavlja ukop, odnosno izlažu se prekršajnim sankcijama u slučaju inspekcijskog nadzora koji ih zatječe na području za koje nemaju izdanu koncesiju.

Zastupnik Ante Jerolimov istaknuo je da će ovaj Zakon izazvati nemogućnost evidentiranja pokojnika na zakonu propisan način, javit će se problem i nepostojanje prostora za adekvatan prihvrat jer su kapelice, mrtvačnice u vlasništvu jedinice lokalne samouprave koje održavaju groblja, brinu o mrtvačnici, plaćaju struju, frižidere, ulažu u to i onda da to nekome drugome daju da besplatno koristi.

Navedena primjedba svjedoči da ne postoji svijest o tome da se pogrebnik poduzetnik kreće u ograničenom prostoru koji podrazumijeva sve radnje do groblja ili krematorija u sastavu groblja, a onda nastupa komunalna služba, osnivač koje je, jedinica lokalne samouprave. Ukoliko je tijelo pohranjeno u frižideru u mrtvačnici na groblju, komunalno društvo koje radi ukop fakturira sve troškove obitelji pa je nejasno na kakvo besplatno korištenje se zastupnik referira.

Zastupnica Nansi Tireli izrazila je žaljenje što nije napravljen spisak koliko je to jedinica lokalne samouprave uistinu dalo koncesije, po kojim cijenama su te koncesije dali i da se vidi koliko poduzetnici po tim koncesijama isplaćuju. Čudi je što se sumnja u poduzetnike, govori o njihovom nepoštenju jer jedinice lokalne samouprave itekako žive od tih poduzetnika. Ističe da je za svog tatu za 4 sata u pogrebnom centru platila 520,00 kuna komunalnom poduzeću a taj pogrebni centar je isto tako gradio i njen tata i svi mi koji smo plaćali komunalnu naknadu jedinicama lokalne samouprave pa dakle, nitko od njih ne dobiva ništa besplatno. Poduzetnici neka se izvole potruditi, neka budu na tržištu konkurentni, a ne da monopol imaju komunalna poduzeća koja rade i posluju na način na koji posluju.

Navedena primjedba ukazuje na povlašteni položaj komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave koje imaju povlašteni položaj s obzirom na svog osnivača, koji je ujedno i vlasnik groblja i koji npr. daje termine za ukope, pri čemu su poduzetnici diskriminirani u odnosu na komunalna društva i teže dolaze do termina, a koji može ponuditi nižu cijenu usluga jer se sanira novcem poreznih obveznika i time poduzetnika, koji se mora boriti za svoj opstanak na tržištu, dovodi u neravnotežan položaj.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću